



МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ТРУДА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(Минсоцполитики УР)

УДМУРТ ЭЛЬКУНЫСЬ
МЕРЛЫКО ПОЛИТИКАЯ НО УЖЬЯ
МИНИСТЕРСТВО
(УЭ мерполитикмин)

Ломоносова ул., д. 5, г. Ижевск, 426004
тел.: (3412) 68-67-11, факс: (3412) 68-65-27
e-mail: : social@minsoc18.ru, <http://минсоцполитики18.рф>
ОКПО 29991891, ОГРН 1151840000718
ИНН/КПП 1840035307/184001001

01.04.2019 № 3035/01-2-30

на № _____ от _____

О состоянии законности в сфере исполнения законодательства о предупреждении и профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних против половой неприкосновенности и половой свободы личности

Прокуратурой Удмуртской Республики проанализированы полнота и качество работы субъектов профилактики в части исполнения требований законодательства о предупреждении и профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних против половой неприкосновенности и половой свободы личности (далее - половой неприкосновенности несовершеннолетних) за 2018 год и истекший период 2019 года.

По итогам 2018 года из 1695 преступлений в отношении детей, **240 деяний** или 14,1% совершены **против половой неприкосновенности несовершеннолетних**, что на **2,1 % больше, чем за 2017 год** (235 преступлений или 14,0 %), в том числе два преступления данной категории совершены тремя подростками в возрасте 14 - 15 лет (в 2017 год - 7, - 71,4 %). Указанное обусловлено **ростом числа преступлений**, предусмотренных ст. 134 УК РФ (с 92 до **105 фактов** или на 14,1 %), ст. 135 УК РФ (с 30 до **35 фактов** или на 16,7 %), ст.133 УК РФ (с 2 до **7 фактов** или на 250 %).

ст. 133 УК РФ - понуждение к действиям сексуального характера;

ст. 134 УК РФ - половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста;

ст. 135 УК РФ - развратные действия.

Главам
муниципальных образований
Удмуртской Республики

Преступления, предусмотренные ст. 134 УК РФ, совершены 97 взрослыми лицами в отношении 92 несовершеннолетних. В 70 случаях обвиняемый и потерпевшая ранее встречались, испытывали симпатию друг другу, в 7 случаях знакомство произошло посредством сети «Интернет». В 23 случаях причиной совершения данных преступлений явился антиобщественный образ жизни потерпевших.

В 198 случаях (82 %) указанные преступления были совершены знакомыми, в том числе родственниками - **4 факта**, сожителями (мужьями) матерей - **28 фактов**, отцами - **3 факта**, соседями - **16 фактов**, педагогами - **4 факта**. Незнакомыми лицами было совершено 42 факта.

В 2018 году рост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних отмечен в Базинском районе - **17** (2017 год - 3, + **467 %**), Индустриальном районе города Ижевска - **27 фактов** (2017 год - 9, + **200 %**), городе Глазове и Глазовском районе - **20 фактов** (2017 год - 12, + **67 %**), в городе Можге и Можгинском районе - **11 фактов** (2017 год - 8, + **37 %**), в Завьяловском - **15 фактов** (2017 год - 12, + **25 %**), Камбарском районах - **9 фактов** (2017 год - 5, + **80 %**).

По итогам первых двух месяцев 2019 года из 464 фактов преступлений, совершенных в отношении детей, **59 фактов** или 12,7 % составили преступления против их половой неприкосновенности, что **на 31,1 % больше, чем за аналогичный период прошлого года** (АППГ - 45 фактов). Отмечается **рост** числа преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ на **153 %** (38 фактов по состоянию на 01.03.2019 г. против 15 фактов по состоянию на 01.03.2018 г.) и ст. 135 УК РФ на **75 %** (7 фактов против 4). Зарегистрировано одно преступление, предусмотренное ст. 131 УК РФ. На 46 % снизилось количество преступлений, предусмотренных ст. 132 УК РФ (13 фактов против 24). Рост данных преступлений зарегистрирован в Малопургинском районе (8 фактов против 4), городе Глазове (5 фактов против 0) и Ленинском районе города Ижевска (12 фактов против 9).

Проведенный анализ показал, что данные преступные деяния были совершены как при непосредственном контакте с потерпевшими, так и с использованием сети «Интернет» через социальные сети. Всего в 2018 году было зарегистрировано 20 преступлений, совершенных посредством сети «Интернет», за истекший период 2019 года - 3 преступления.

Прокурорские проверки, проведенные в 2018 и истекший период 2019 года, показали, что органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - органы профилактики) принимаются определенные меры к выявлению и предупреждению преступлений против половой неприкосновенности

ст. 131 УК РФ - изнасилование;

ст. 132 УК РФ - насильственные действия сексуального характера.

несовершеннолетних.

Защита детей от преступных посягательств, в том числе на их половую неприкосновенность, было определено решением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики приоритетным направлением деятельности всех органов и учреждений системы профилактики Удмуртской Республики (постановление № 2/01 от 01.02.2018). В 2018 году муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 82 вопроса в данной сфере, из них 65 вопросов в рамках общего анализа состояния преступности несовершеннолетних и 17 вопросов непосредственно связанных с предупреждением преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Вместе с тем, в ходе прокурорских проверок были выявлены системные недостатки и нарушения законодательства в данной сфере со стороны органов профилактики, в частности:

отсутствие надлежащего взаимодействия органов профилактики по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, несвоевременное выявление признаков социального неблагополучия либо несвоевременное информирование об этом иных субъектов профилактики (данные нарушения выявлены в Балезинском, Вавожском, Сарапульском, Завьяловском, Камбарском, Каракулинском, Кезском, Красногорском, Увинском, Ярском районах, городах Воткинск и Глазов, а также в Октябрьском и Первомайском районах города Ижевска);

неполнота профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах, в том числе в связи с употреблением алкогольных напитков и бродяжничеством, что впоследствии привело к совершению преступлений, чаще всего предусмотренных ст. 134 УК РФ (Балезинский район, город Воткинск, город Можга);

не исполнение запланированных профилактических мероприятий, в том числе по обследованию жилищно-бытовых условий, выяснению причин самовольных уходов из семьи (Балезинский, Ярский районы);

не применение мер профилактического воздействия к родителям (в основном отцам), которые не проживают с детьми, но при этом родительских прав не лишены (не ограничены) (город Можга, город Воткинск);

неполнота работы со стороны образовательных организаций по половому воспитанию обучающихся, в том числе ввиду отсутствия специалистов, которые могли бы организовать оказание психологической помощи учащимся, нуждающимся в коррекции поведения, либо их недостаточная компетентность (город Можга, город Глазов, Игринский район).

В 2018 году прокурорами республики были выявлены факты ненадлежащего выполнения полномочий по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики в части предупреждения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Камбарского, Можгинского, Увинского и Ярского районов. Так, при проведении проверки по факту совершения в Ярском районе в отношении несовершеннолетней З. преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ, установлено, что информация ОП «Ярское» о постановке отца девочки на профилактический учет в ПДН в связи с негативным влиянием на ребенка вследствие употребления спиртных напитков, направлена в КДНиЗП района в мае 2015 года. Однако кроме неоднократного привлечения его к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ, иные меры воздействия не применялись, профилактическая работа, в том числе рейды по месту жительства, не проводилась, что послужило причиной совершения тяжкого преступления в отношении несовершеннолетней.

Также Воткинским межрайонным прокурором, прокурорами Вавожского, Камбарского, Каракулинского, Красногорского, Увинского, Ярского районов, Октябрьского, Первомайского, Ленинского районов города Ижевска выявлены нарушения законодательства в деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции при проведении работы с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении, явившимися впоследствии жертвами преступлений против половой неприкосновенности.

При изучении паспортов административных участков установлено, что сведения о ранее судимых лицах и лицах, страдающих психическими расстройствами, представляющими опасность для окружающих, в данные паспорта не включаются (нарушения выявлены прокурорами Красногорского района и Октябрьского района города Ижевска).

Прокурором Первомайского района города Ижевска установлен факт несвоевременного выявления и пресечения случаев систематического посещения малолетней девочкой одиноко проживающего в общежитии мужчины, в результате чего в отношении девочки было совершено преступление против половой неприкосновенности.

Прокуратурой Бalezинского района выявлено, что потерпевшая по двум уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.134 УК РФ, несовершеннолетняя К., 2004 г.р., с августа 2017 года состояла на профилактическом учете в ПДН ГУ «Отдел МВД России по Бalezинскому району» в связи с употреблением алкоголя, однако данная информация в районную больницу не направлялась, медицинская помощь несовершеннолетней не оказывалась. Вся профилактическая работа со стороны сотрудников полиции была сведена к единичным фактам проверки подучетной по месту жительства. Отсутствие мер профилактического характера послужило причиной повторных правонарушений, бродяжничества, совершения в отношении нее преступлений против половой неприкосновенности.

Бездействие органов образования по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних выявлено прокурорами Бalezинского, Завьяловского, Каракулинского, Камбарского,

Кезского, Малопургинского, Сарапульского, Увинского районов, Ленинского, Октябрьского районов города Ижевска, Глазовским, Можгинским межрайонными прокурорами. Установлено, что образовательные организации не информируют органы и учреждения системы профилактики о фактах безнадзорности детей, в отношении которых в последующем совершаются преступления данной категории, при этом самостоятельно профилактическую работу с данными семьями фактически не проводят.

Так, при проведении проверки причин и условий, способствовавших совершению в Камбарском районе преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 131 УК РФ, п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ, в отношении малолетней Д., 2004 г.р., выявлены грубые нарушения законодательства в деятельности должностных лиц Управления народного образования Администрации МО «Камбарский район» и МБОУ «Борковская СОШ». Установлено, что потерпевшая фактически была оставлена без родительского попечения, так как мать длительное время проживала отдельно в городе Сарапуле, приезжала к дочери только на выходные дни, девочка проживала в пос. Борок Камбарского района с сожителем матери, который нигде не работал, систематически употреблял спиртные напитки. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ администрация МБОУ «Борковская СОШ» об указанных фактах органы профилактики не проинформировала, при этом профилактическую работу с семьей не организовала, выходы по месту жительства не осуществляла, что привело к совершению сожителем матери преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетней.

Оставление детей ночью без контроля и надзора со стороны матери, состоящей на внутришкольном учете в МБОУ «Пыбынская средняя школа» Балезинского района, явилось причиной совершения 14 преступлений против половой неприкосновенности малолетней их соседом. Со стороны образовательной организации профилактическая работа с семьей фактически не проводилась, информация о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей и нахождении детей в социально-опасном положении в органы и учреждения системы профилактики не направлялась.

Аналогичные факты выявлены прокуратурой Завьяловского района в деятельности в МБОУ «Хохряковская средняя общеобразовательная школа».

Всего в 2018 году и за истекший период 2019 года по результатам прокурорских проверок в сфере исполнения законодательства о профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних внесено 45 представлений, в том числе 8 представлений в адрес руководителей органов местного самоуправления, 13 руководителям отделов полиции и 24 представления внесено руководителям образовательных организаций.

Проведенный анализ свидетельствует о наличии ряда обстоятельств, способствующих снижению результатов работы по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а именно:

несвоевременное выявление органами и учреждениями системы профилактики несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и отсутствие должного информационного взаимодействия между субъектами профилактики, предусмотренного п. 2 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ;

не принятие комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, а также проведению анализа причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, нарушению их прав и законных интересов;

допущение формального подхода к разработке индивидуальных программ социальной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, применение типовых мер и мероприятий индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми;

несовершенство системы контроля и оценки результатов и эффективности мер индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении;

непринятие мер по передаче информации о переезде семьи, находящейся в социально опасном положении, на временное или постоянное место жительства на территорию другого муниципального образования (внутригородского района).

Учитывая актуальность и социальную значимость вопроса профилактики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, считаю необходимым рекомендовать Главам муниципальных образований Удмуртской Республики проявить личное неравнодушие к данной проблеме и организовать работу по принятию дополнительных мер, направленных на защиту детей от преступных посягательств. О результатах работы прошу информировать в срок до 15.05.2019 года.

Министр, первый заместитель
председателя Межведомственной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Удмуртской Республики

 Т.Ю. Чуракова